**Ответы на вопросы предпринимателей, поступившие в Управление через сервис для сбора вопросов (обращений) и при обсуждении докладов на публичном обсуждении результатов правоприменительной практики за II квартал 2018 года**

1. **Ответы на вопросы, поступившие при обсуждении докладов на публичном обсуждении результатов правоприменительной практики**

**Вопрос**

**Каков порядок действий юридического лица или индивидуального предпринимателя в случае несогласия с вынесенным предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований?**

**Ответ**

Юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения", могут быть поданы возражения в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, направивший предостережение.

В соответствии с п.8 Правил, в возражениях указываются: а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя; б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя; в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя; г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Возражения направляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, либо иными указанными в предостережении способами.

Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля рассматривает возражения, по итогам рассмотрения направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ в установленном порядке. Результаты рассмотрения возражений используются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, совершенствования применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) и иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**Вопрос**

Что такое риск-ориентированный подход при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора?

**Ответ**

В соответствии со ст. 8.1. [Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/), риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Целью внедрения риск-ориентированного подхода является оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышение результативности деятельности органов государственного контроля (надзора).

Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, периодичность проведения плановых проверок, перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

**Вопрос**

В заслушанных докладах прозвучало, что гостиница за нарушение требований технического регламента в части отсутствия знака Таможенного союза на тюбике шампуня из раскладки в номере была оштрафована почти на полмиллиона рублей. В то же время ГБУ «Жилищник» одного из районов Москвы за грубые нарушения требований санитарного законодательства, которые могли привести к возникновению массовых инфекционных заболеваний, был оштрафован на сумму до 50 тыс. рублей. В итоге есть некоторые несоответствия между суммами штрафов и вредом, который мог быть нанесен.

**Ответ**

Характер и размер административного наказания за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства о техническом регулированим определяется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при этом нарушения, допущенные ГБУ «Жилищник», квалифицируются по ст. 6.3 и 6.4 КоАП РФ, максимальный размер штрафов по каждой из которых составляет 20 тыс. рублей для юридических лиц. За нарушения требований технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих требования к продукции, назначаются штрафные санкции в соответствии с частями 1-3 ст. 14.43 КоАП РФ, минимальный размер штрафа по которым составляет 100 тыс. рублей, максимальный – 1 миллион рублей.

**Вопрос**

Каким образом арендатор, чье предприятие расположено на территории торгового комплекса, выполняющий требования санитарного законодательства на своем предприятии, может повлиять на арендодателя, допускающего на территории всего комплекса нарушения санитарных требований в части непроведения санитарно-противоэпидемических мероприятий?

**Ответ**

Спор хозяйствующих субъектов, в данном случае арендодателя и арендатора, в том числе в части предоставления одной стороной и эксплуатации другой,помещений, отвечающих требованиям действующего законодательства, может быть решен в досудебном и судебном порядке. В случае если арендодатель не обеспечивает условия, которые позволяют арендатору соблюдать требования действующего законодательства, он вправе расторгнуть договор аренды, обратиться в контролирующие органы, в том числе в Роспотребнадзор,о фактах нарушения действующего законодательства.

В соответствии с требованиями санитарного законодательства при осуществлении своей деятельности юридические лица и индивидуальные предприниматели должны выполнять санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия. Таким образом, в случае наличия насекомых в помещениях предприятия арендатора будут приняты меры административного воздействия в отношении предприятия, не обеспечившего безопасность представляемой им услуги.

Вместе с тем, если при проведении проверки предприятия будет установлено, что причиной невозможности предоставления безопасной для посетителя услуги явились действия/бездействие организации-арендодателя, то в отношении арендодателя будет инициирована проверка либо возбуждено административное производство, в случае подтверждения его вины будут приняты административные и иные меры.

**Вопрос**

Необходимо ли оформление «Паспорта опасного отхода» для медицинских отходов?

**Ответ**

Согласно ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», наличие «Паспорта опасного отхода» является требованием для отдельных видов отходов. Однако в соответствии с изменениями от 30.12.2008, в частности с п.2 ст.2, указанный федеральный закон не регулирует обращение с некоторыми видами отходов, в том числе с медицинскими отходами: «отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации».

Вместе с тем, в соответствии с положениями Федеральных законов от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» отходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую и фармацевтическую деятельность, подлежат классификации на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 681 «Об утверждении критериев разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания» и СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», однако оформление «Паспорта опасного отхода» не предусматривается.

Согласно действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации, вопросы паспортизации отходов входят в компетенцию Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

1. **Ответы на вопросы, поступившие через сервис для сбора вопросов (обращений), замечаний и комментариев**

**Вопрос**

Требуется ли проводить производственный лабораторный контроль в местах хранения ртутьсодержащих ламп в офисе?

**Ответ**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» юридические лица и индивидуальные предприниматели, согласно осуществляемой ими деятельности, обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а именно: выполнение производственного контроля, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции.

Одновременно с этим, в соответствии с СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» хранение твердых промотходов I класса (люминесцентные лампы) разрешается исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнеры, бочки, цистерны) в закрытых складах, используемых для временного хранения отходов I - II классов опасности, с предусмотренной пространственной изоляцией и раздельным хранением веществ в отдельных отсеках (ларях) на поддонах. Согласно п. 3.17 СП 2.2.2.1327-03 «Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту», склады хранения токсичных отходов первого класса опасности в обязательном порядке оборудуются автоматическими газоанализаторами контроля воздушной среды, сблокированными с системами вентиляции и звуковой сигнализации.

**Вопрос**

Согласно экологическому законодательству, для объектов НВОС IV категории c 01.01.2019 не рассчитываются нормативы выбросов. Будет ли этот факт основанием для привлечения к административной ответственности со стороны Роспотребнадора?

**Ответ**

В соответствии с санитарной классификацией СанПиН 2.2.1/.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» выделены пять классов опасности объектов (с I по V) с ориентировочными размерами санитарно-защитных зон от 1000 до 50 м.

Выдача санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам предусмотрена ст. 12, 18, 20, 27, 42 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», р. 4.2 СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»; п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 222 «Об утверждении правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон», п. 3 Правил.

Санитарные правила предназначены для юридических и физических лиц, деятельность которых связана с эксплуатацией объектов, а также для органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Соблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства определяется в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Ответственность за нарушение требований санитарно-эпидемиологического законодательства предусмотрена ст. 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Вопрос**

Требуется ли, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 "Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон", устанавливать СЗЗ для объекта административного назначения с аварийной дизель-генераторной установкой, уровень воздействия на границе территории которого в период проверки работоспособности дизель-генераторной установки не превышает установленные санитарно-эпидемиологические нормативы по уровню шума и уровням загрязнения атмосферного воздуха? Требуется ли устанавливать СЗЗ для аналогичного объекта с локальными очистными сооружениями поверхностного стока?

**Ответ**

В соответствии с п. 1.2. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Новая редакция", требования вышеуказанных санитарных правил распространяются на объекты, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Согласно п. 2.1., в целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BB01B4D803AA8CC2C59F37D0013FF40FCF78401DB2B3D5BE3B881A4969b2CCL) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 № 52-ФЗ вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами.

В соответствии с р. 7.1.13. «Канализационные очистные сооружения», п. 5. размер СЗЗ от очистных сооружений поверхностного стока открытого типа до жилой территории следует принимать 100м, закрытого типа – 50м.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» правообладатели объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию до дня вступления в силу настоящего постановления, в отношении которых подлежат установлению санитарно-защитные зоны, обязаны провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта и представить в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ее территориальные органы) заявление об установлении санитарно-защитной зоны с приложением к нему документов, предусмотренных пунктом 14 Правил, утвержденных настоящим постановлением, в срок не более одного года со дня вступления в силу настоящего Постановления.